

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
СИБИРСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА

П Р И К А З

14 октября 2024

№ *АП-340-592-0*

Кемерово

**Об утверждении доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
при осуществлении федерального государственного лицензионного
контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ,
федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за
деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов
промышленного назначения, федерального государственного
лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению
экспертизы промышленной безопасности за 9 месяцев 2024 года**

Во исполнение пункта 9 приложения № 2 к Порядку организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом от 23.08.2023 № 307, приказываю:

Утвердить доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Сибирском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 9 месяцев 2024 года (прилагается).

Исполняющий обязанности
руководителя управления



А.А. Плешивцев

**Материалы к проекту доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного
лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских
работ, федерального государственного лицензионного контроля (надзора)
за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов
промышленного назначения, федерального государственного
лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению
экспертизы промышленной безопасности за 9 месяцев 2024 года**

УТВЕРЖДЁН
приказом Сибирского управления
Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от «14» 10.2024 г. № ПР-340-592-о

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому
и атомному надзору при осуществлении федерального государственного
лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских
работ, федерального государственного лицензионного контроля (надзора)
за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов
промышленного назначения, федерального государственного
лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению
экспертизы промышленной безопасности за 9 месяцев 2024 года**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 9 месяцев 2024 года подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства

Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения», постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ», постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за производством маркшейдерских работ

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Статья 19.2 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2020

№ 1467 «Положение о лицензировании производства маркшейдерских работ»;
Постановление Правительства Российской Федерации от 20.10.2022
№ 1868 «О внесении изменений в Положение о лицензировании производства
маркшейдерских работ».

постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября
2020 г. № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ»;

_____;

_____.

По состоянию на 01.10.2024 года общее количество объектов
лицензионного контроля составляет 318.

Из них отнесены к:

- высокой категории риска – 93;
- к средней категории риска – 30;
- к низкой категории риска – 195.

За 9 месяцев 2024 года случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано
(в 2023 году – 0).

За 9 месяцев 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной)
деятельности Ростехнадзором проведено 0 контрольных (надзорных)
мероприятий (за 9 месяцев 2024 года – 2), из них плановых – 0 (за 9
месяцев 2024 года – 2), внеплановых – 0 (за 9 месяцев 2024 года – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 0
правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных
(надзорных) мероприятий назначено 0 административных наказаний.
Приостановление деятельности лицензии применялось 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального
государственного лицензионного контроля (надзора) наложено 0
административных штрафов. Общая сумма наложенных административных
штрафов составила 0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 9 месяцев 2024 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

Несоблюдение требований при ведении геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе всех видов пользования недрами.

За 9 месяцев 2024 года работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора): «не проводилась.»

_____ ;
 _____ ;
 _____ .

Изданы:

_____ ;
 _____ ;
 _____ .

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

При осуществлении лицензионного контроля за 9 месяцев 2024 года Ростехнадзором на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было объявлено 0 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было осуществлено

0 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

_____;
_____.

Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали.

**Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор)
за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов
промышленного назначения**

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Положение о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1435.

За 9 месяцев 2024 года общее количество объектов лицензионного контроля составляет 91.

Из них отнесены к:

- высокой категории риска – 84;
- к средней категории риска – 7;
- к низкой категории риска – 0.

За 9 месяцев 2024 года случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (за 9 месяцев 2023 года – 0).

За 9 месяцев 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной)

деятельности Ростехнадзором проведено 2 проверки (за 9 месяцев 2023 года – 0), из них плановых – 1 (за 9 месяцев 2023 года – 0), внеплановых – 1 (за 9 месяцев 2023 года – 0).

В ходе проведения проверок выявлено 8 правонарушений обязательных требований. По результатам проверок назначено 3 административных наказаний. Приостановление деятельности лицензии применялось 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено 1 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 200 000 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок за 9 месяцев 2024 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

- Низкий уровень производственного контроля.
- Нарушение требований по охране взрывчатых материалов и заряженных скважин.
- Не правильный учет взрывчатых материалов, изготавливаемых на местах производства взрывных работ из не взрывчатых компонентов.

В 2024 году проведена работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не проводилась.

Изданы:

_____ ;
_____ .

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

При осуществлении лицензионного контроля за 9 месяцев 2024 года Ростехнадзором на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении 4 объектов лицензионного контроля было объявлено 5 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

- АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ВЗРЫВПРОМ ЮГА КУЗБАССА";
- ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "НОВОСИБИРСК ВЗРЫВ АЛЪЯНС";
- ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ВЗРЫВ-РЕСУРС";
- ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "КУЗБАССРАЗРЕЗУГОЛЬ-ВЗРЫВПРОМ";

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было осуществлено 0 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

_____ ;
_____ .

Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной несоблюдения лицензионных требований лицензиатом является:

- Формальный подход к осуществлению производственного контроля.
- Формальный подход к оформлению документации по учету взрывчатых материалов.

Дополнительных рекомендаций подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения - нет.

Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 4.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Кодекс об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»;
- Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401;
- Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17.05.2023 № 185 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления федерального государственного лицензионного контроля за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности».

Нормативные правовые документы, регулирующие лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности,

объективны, обоснованы, требования, изложенные в них доступны для исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

За 9 месяцев 2024 года общее количество объектов лицензионного контроля составляет 130.

Количество лицензиатов деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности которых отнесена к:

- высокой категории риска – 70;
- к средней категории риска – 19;
- к низкой категории риска – 41.

За 9 месяцев 2024 года случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (в 2023 году – 0).

За 9 месяцев 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 2 проверки (за 9 месяцев 2023 года – 2), из них плановых – 1 (За 9 месяцев 2023 года – 1), внеплановых – 1 (За 9 месяцев 2023 года – 1).

Плановая проверка проведена в отношении НП «ТЦТД «Химотест» (выявлено 203 нарушения, возбуждено одно адм. делопроизводство в отношении эксперта (предупреждение)).

Внеплановая проверка проведена в отношении КАО «АЗОТ» по причине срабатывания индикатора риска ЛЭПБ 4 (выявлено 1 нарушение, возбуждено одно адм. делопроизводство в отношении юридического лица (предупреждение)).

В ходе проведения проверок выявлено 204 правонарушения обязательных требований. По результатам проверок назначено 2 административных наказания. Приостановление деятельности лицензии применялось 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено 2 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Ввиду того что нарушения не представляют опасности причинения

вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также совершены в первые, штрафные санкции предусмотренные частью 1 статьи 9.1 КоАП, в соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП были заменены на предупреждение.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок за 9 месяцев 2024 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

Нарушения требований промышленной безопасности предъявляемых к лицензиату, в части проведения экспертизы промышленной безопасности, а именно:

- при проведении экспертизы промышленной безопасности сооружения не соблюдены принципы всесторонности и полноты исследований, сделаны выводы в ЗЭПБ без проведения экспертизы;

- заключение экспертизы промышленной безопасности подготовлено без проведения экспертизы на соответствие требованиям промышленной безопасности предъявляемым к объекту экспертизы;

- во вводной части заключения экспертизы промышленной безопасности содержится информация о проведении экспертизы на соответствие требованиям нормативных правовых актов в области промышленной безопасности, не устанавливающих требований к объекту экспертизы;

- в ходе проведения экспертизы сделаны выводы, противоречащие фактическому состоянию технического устройства;

- отсутствуют сведения о проведении неразрушающего или разрушающего контроля металла сварных соединений технического устройства в ходе технического диагностирования.

За 9 месяцев 2024 года работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не проводилась.

Изданы:

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

При осуществлении лицензионного контроля за 9 месяцев 2024 года Ростехнадзором на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении 4 объектов лицензионного контроля:

- НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО «ТОМСКИЙ ЦЕНТР ТЕХНИЧЕСКОЙ ДИАГНОСТИКИ, ЭКСПЕРТИЗЫ И СЕРТИФИКАЦИИ «ХИМОТЕСТ»;

- ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР "ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ СИБИРИ";

- ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЦЕНТР ТЕХНИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ И АУДИТА "АЛТАЙТЕХНОИНЖИНИРИНГ";

- ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ВОЛГА-ПРОМ-ЭКСПЕРТИЗА"

было объявлено 4 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было осуществлено 0 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

работа по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований в отношении поднадзорных экспертных организаций.

На основании проведенного анализа по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований инициирована и согласована с органами прокуратуры одна проверка в отношении КАО «АЗОТ» по индикатору ЛЭПБ-4.

Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также

толкования норм, терминов и понятий, не поступали.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной несоблюдения лицензионных требований лицензиатом является:

_Формальный подход к проведению комплекса мероприятий при обследовании технических устройств, зданий и сооружений.

_Формальный подход к оформлению результатов проведённой экспертизы промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

_____;

обеспечить выполнение нормативных требований _____;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).
